

Новая Точка Зрения по Управлению Водными Ресурсами: Вода как Экономическое и Социальное Благо

Др. Питер Х. Глейк

pgleick@pipeline.com

Тихоокеанский Институт, г. Окленд,
Калифорния

Тбилиси, Грузия

Ноябрь 2002



**PACIFIC
INSTITUTE**

Research for People and the Planet

Краткое Содержание

- ◆ Проблемы, связанные с водораспределением, качеством и неэффективным использованием воды, являются общими.
- ◆ Большинство данных проблем - это следствие неудачного применения соответствующих экономических и социальных механизмов.
- ◆ Результаты данных проблем может явиться соперничество и конфликты по разделенным водным ресурсам.

Пересмотр Водной Политики

- ◆ Современная точка зрения по управлению водными ресурсами
 - Водопотребление вместо Водоснабжения?
- ◆ Могут быть применены новые “механизмы”
 - Вода и Экономика (Народное Хозяйство)
 - Вода и Социальные Показатели (Задачи)
 - Объединенные Учреждения и Управление

Водоснабжение: Старые идеи против Новых

- ◆ Традиционное водоснабжение?
 - Сооружать водохранилища, дамбы, акведуки, трубопроводы.
 - Является все более и более спорным, дорогим и причиняющим ущерб окружающей среде.
- ◆ Новое Водоснабжение?
 - Очищенная/повторно использованная вода
 - Сточные воды
 - Перемещение и перераспределение среди потребителей

Управление Водопотребностью

- ◆ Как используется вода?
 - Использование воды по секторам
 - Вид использования
- ◆ Эффективность использования?
 - Можем ли мы улучшить эффективность водопотребления?
 - Можем ли мы усовершенствовать распределение воды среди водопотребителей?

Усовершенствование Эффективности?

Примеры

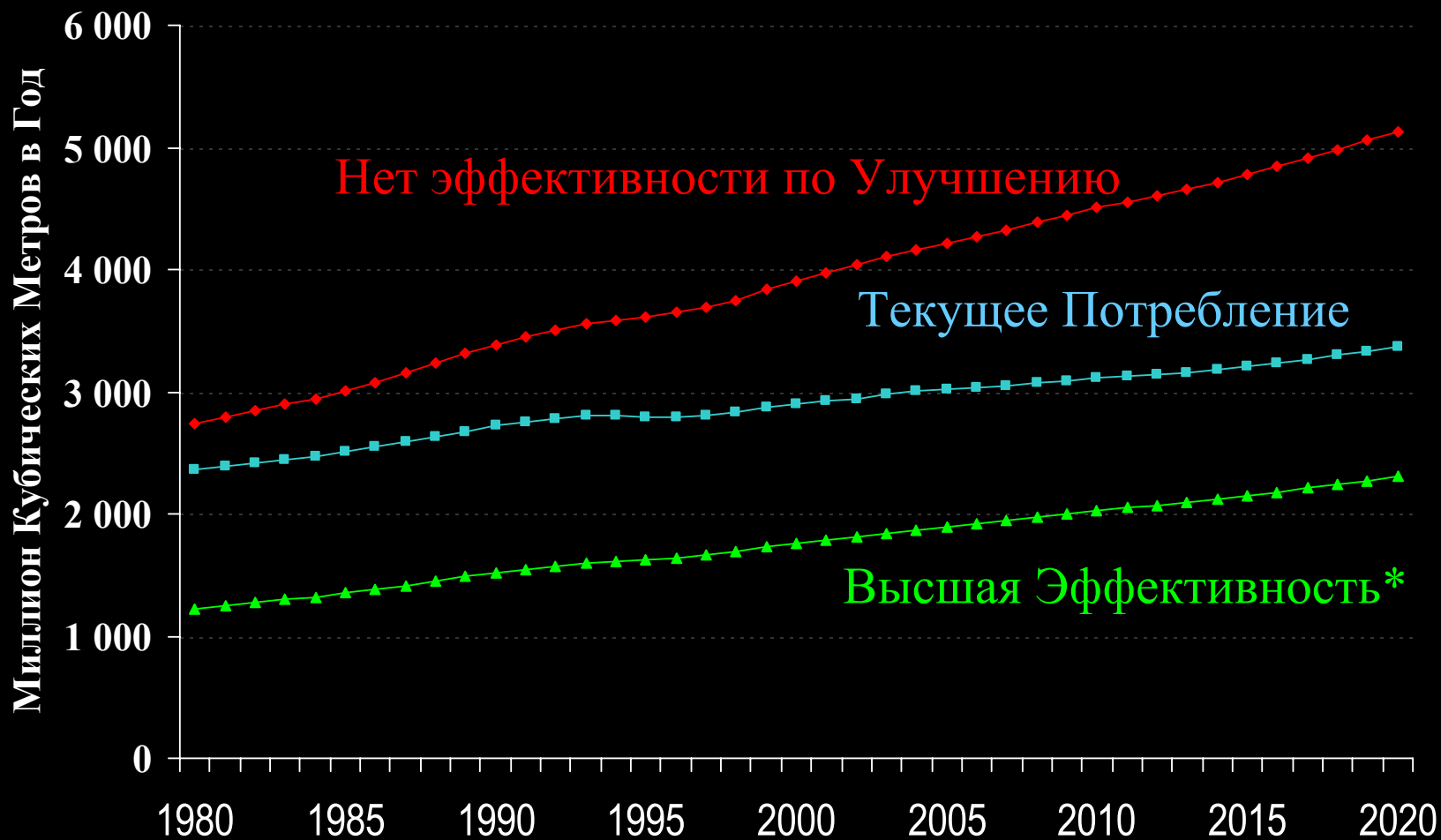
Количество воды для производства тонны стали?

- ◆ 1930 -ые: 200 тонн воды
- ◆ 1980 -ые: 20-30 тонн
- ◆ 2002: 3-4 тонн (лучший)

Улучшения сельскохозяйственного водопотребления?

- ◆ **Техника полива**
 - Затопление
 - Дождевание
 - Капельное/Точечное
- ◆ **Изменение вида растений**

Внутридомашнее Водопотребление: Калифорния



Конференция ООН по Окружающей Среде и ее Улучшению, Рио-де- Жанейро, 1992

- ◆ “Интегрированное управление водными ресурсами основано на восприятии воды как неотъемлемой части экосистемы, природных ресурсов, социального и экономического благ”.

– 21 - Повестка дня ООН, Глава 18.8

Новые Механизмы: Вода является Социальным Благом

- ◆ Наличие надежной, реальной, чистой воды улучшает индивидуальное и социальное здоровье и благосостояние.
- ◆ Всецело частные рынки не считают “целесообразным (выгодным)” снабжение социальными благами.
 - Например: полностью “свободные” рынки не поощряли бы частных продавцов в целях охраны качества воды.
- ◆ Правительства обязаны защищать “общественные” прибыли.

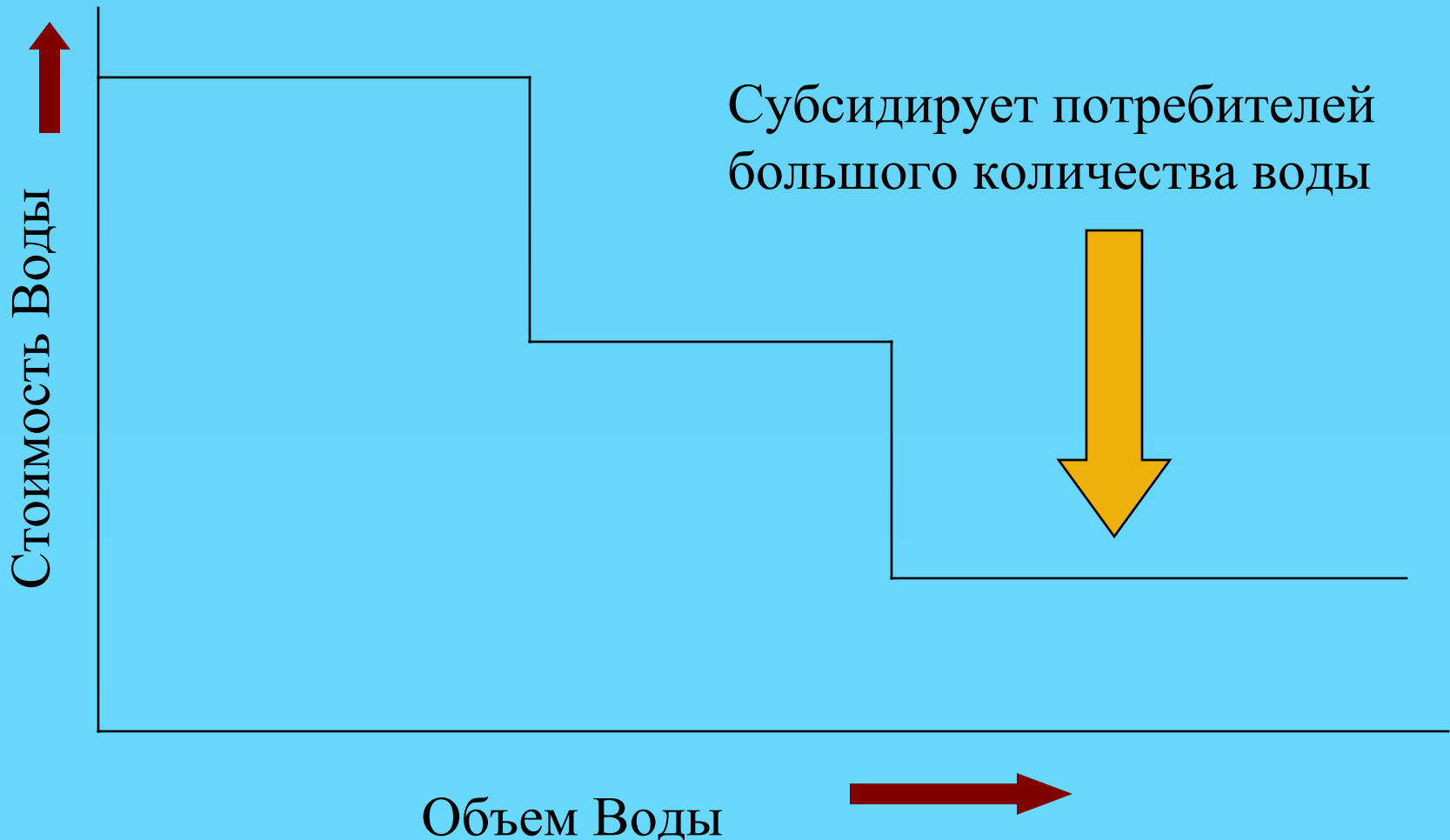
Социальные блага нуждаются в правительственном участии, надзоре или регулировании

- ◆ “Рынки” будут более действенны и эффективны, если социальные блага регулируются или даже предоставляемы правительствами.
- ◆ Но каков баланс между свободными рынками и регулированием?

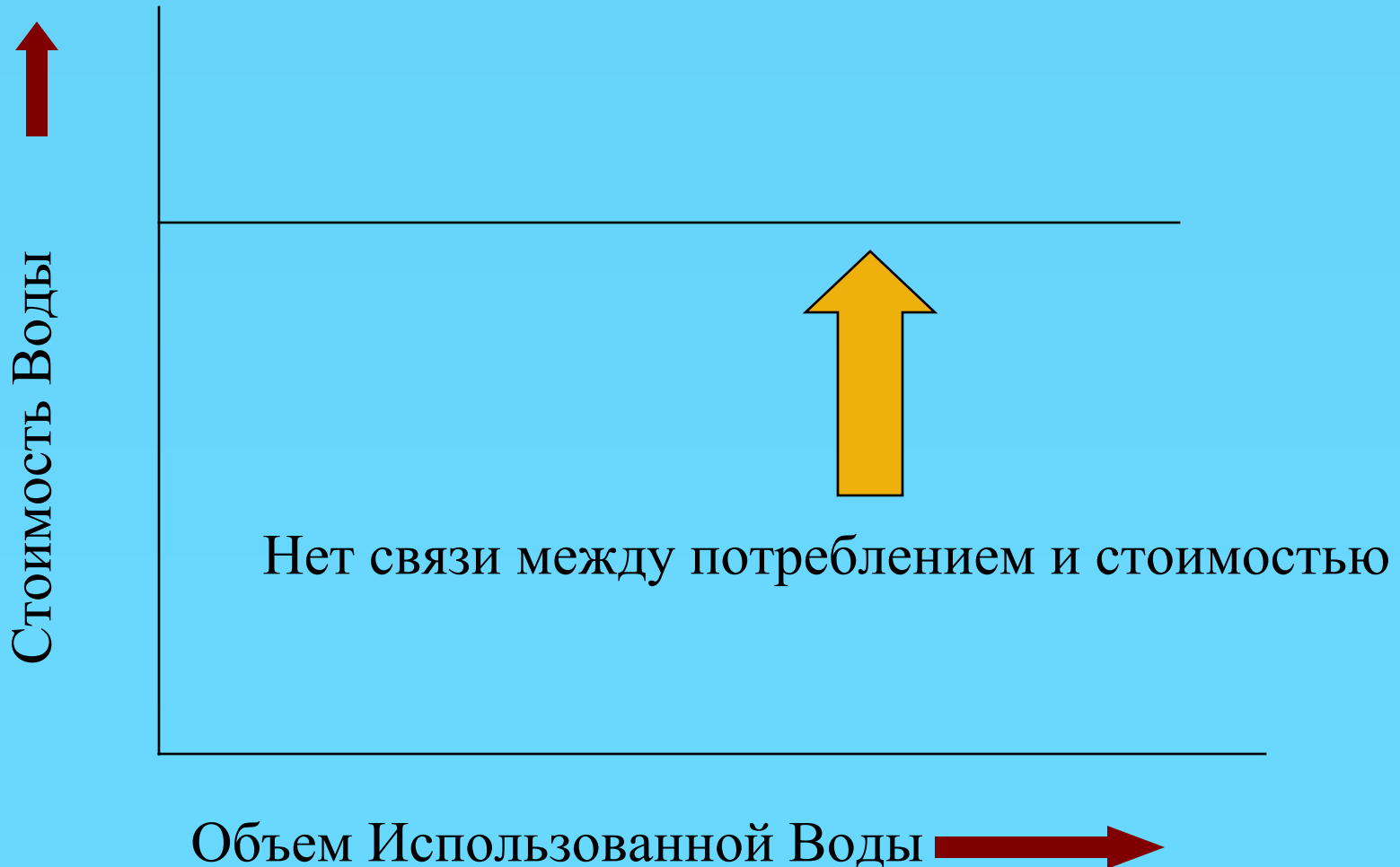
Новый Механизм: Вода также является экономическим благом.

- ◆ Вода имеет стоимость при конкурирующем потреблении.
- ◆ Управление водой как экономическим благом подразумевает, что она может распределяться параллельно с конкурирующим потреблением, максимизируя чистые прибыли.
- ◆ Каковы экономические механизмы, которые могут быть использованы? ценообразование, субсидии, плата...

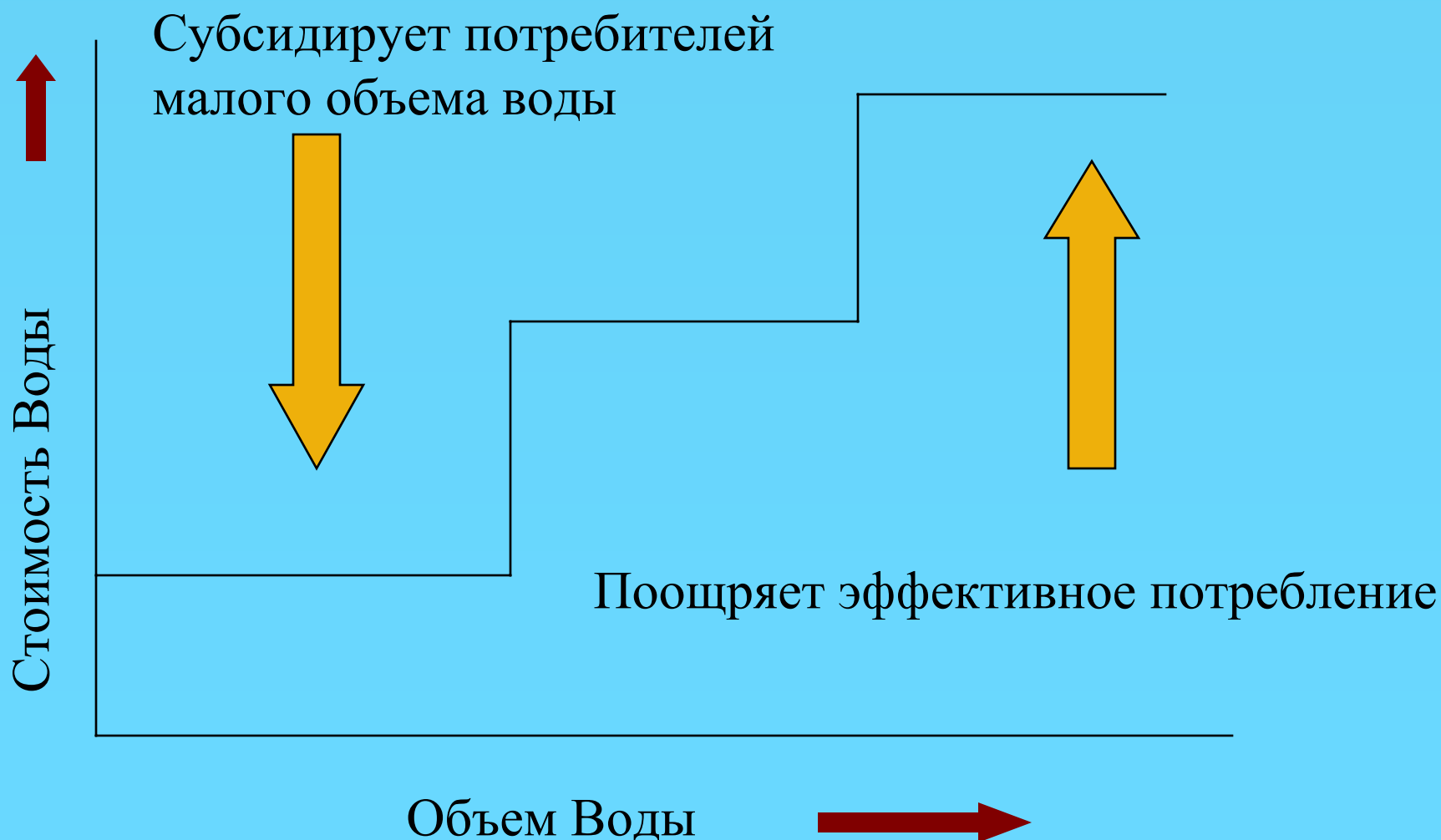
Примеры Ценообразования для Водопотребителей: Снижение Норм Блока



Фиксированные Нормы



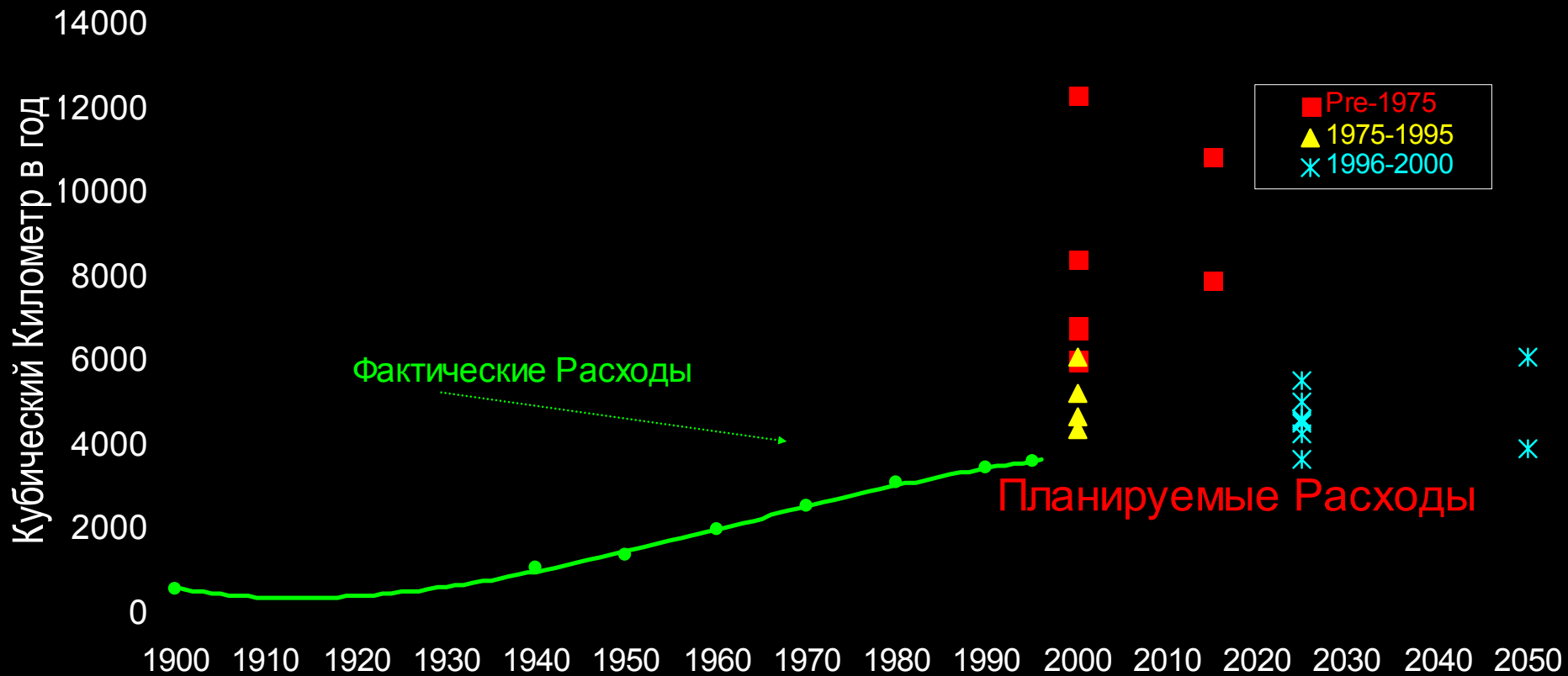
Повышение Норм Блока



Правильное использование экономики может способствовать эффективному водопотреблению

- ◆ Предшествующее планирование водопотребления предполагает, что использование воды повысится вследствие роста населения и экономики.
- ◆ Предшествующее планирование водопотребления указывает на высокий рост фактического водопотребления. Это является реальным на глобальном и местном уровнях.

Наше планирование будущего водопотребления было ошибочным



Может быть нарушена связь между водопотребителями и экономическим

ростом



ВНП США

Водопотребление в США

Несколько хороших новостей -- Меняется характер водопотребления

- ◆ Неизбежен рост бесконечности показателя водопотребления.
- ◆ Возможно экономное и быстрое существенное улучшение “производительности” водопотребления.
- ◆ Достижение данных результатов требует лучшего использования существующих технологий и навыков, а также...
- ◆ Требуется новейших механизмов, прогрессивного знания и новых навыков.

Несколько плохих новостей --

- ◆ Вода все еще оценивается не надлежащим образом.
- ◆ Повышается загрязнение воды вследствие не надлежащей или полностью отсутствующей стоимости сточных вод.
- ◆ Полное восстановление стоимости редко, тем не менее необходимо для эффективного водопотребления.

Новый спорный вопрос: Приватизация

- ◆ Возрастающие усилия по “приватизированию” водных систем.
- ◆ Множество различных определений “приватизации” классифицируется в пределах:
 - Полной частной собственности воды и систем и...
 - Второстепенного личного участия в эксплуатации и техническом обслуживании.

Общественное положение воды и служб: Почему?

- ◆ Вода является общественным благом и она ассоциируется с прибылью. Частные компании не заинтересованы в соблюдении связанных с этим обязательств.
- ◆ Правительства обязаны следить за сохранением общественных благ; в таком случае, почему учреждают частные компании?
- ◆ Могут ли быть общественные организации столь же эффективными, как частные компании?

Рекомендации: Правила и Нормы I

- ◆ Обращение с Водой более чем только как с Экономическим Благом
 - Представление основных данных о потребностях населения в воде
 - Представление основных нужд окружающей среды в воде.
- ◆ Обращение с водой как с Экономическим Благом
 - Обеспечение водой в соответствии с справедливыми и разумными нормами
 - Представление последовательной структуры норм; необходимость субсидирования по причинам бедности
 - Увеличение нормы по договоренности, связанной с обслуживанием.

Рекомендации: Правила и Нормы II

- ◆ Поддержка Правительственного Регулирования и Надзора
 - Сохранение управления или собственности воды
 - Оценка, контроль и предписания стандартов по качеству воды (“эталонное тестирование”)
- ◆ Требование и Содействие Общественного Участия
 - Разрешение открытого, прямого и нераздельного общественного участия в начале процессе.

Выводы

- ◆ Соперничество по разделенной воде может способствовать возникновению трений, напряженных отношений и конфликтов.
- ◆ Наш подход касательно прогнозирования будущего водопотребления оказалось ошибочным.
- ◆ Вода должна быть управляема как общественное и экономическое благо.
- ◆ Необходимы новые механизмы: экономический, технический и институциональный, при этом они должны быть доступны.



**PACIFIC
INSTITUTE**

Research for People and the Planet

Др. Питер Х. Глейк

pgleick@pipeline.com

Тихоокеанский Институт
654 13 -ая Улица
Окленд, Калифорния 94612

www.pacinst.org

www.worldwater.org